



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 310. / 18. 06. 2026

Biroul permanent al Senatului

421. / 29. 06. 2026

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă privind completarea
Legii nr.448/2006 privind protecția și promovarea
drepturilor persoanelor cu handicap**

Analizând propunerea legislativă privind completarea Legii nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap (b310/18.05.2026), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/2509/26.05.2026 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D479/26.05.2026,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, se preconizează „instituirea obligației autorităților și instituțiilor publice care au în administrare sau în folosință obiective dintre cele prevăzute la art. 62 alin. (1) de a elabora și publica anual un plan de măsuri pentru îndeplinirea obligațiilor de accesibilizare prevăzute de lege” și a obligației „publicării anuale a unui raport privind stadiul realizării măsurilor prevăzute în planul aferent anului anterior”.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. p) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Raportat la domeniul de reglementare al propunerii, menționăm că este necesar și **avizul Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități**, care, potrivit art. 7 alin. (1) lit. c) din Hotărârea Guvernului nr. 234/2022 privind atribuțiile, organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități, cu modificările și completările ulterioare, „**avizează**, prin Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, **proiectele de acte normative cu impact asupra domeniului protecției și promovării drepturilor persoanelor cu dizabilități**”.

5. În ceea ce privește **Expunerea de motive**, semnalăm că este necesară completarea acesteia cu indicarea insuficiențelor și neconcordanțelor reglementărilor în vigoare, cu informații referitoare la consultările derulate în vederea elaborării proiectului, organizațiile și specialiștii consultați (în special la consultările reprezentanților autorităților și instituțiilor publice, mai ales că, potrivit instrumentului de prezentare și motivare, „Impactul financiar asupra bugetelor autorităților și instituțiilor publice este limitat și indirect”), dar și la implicațiile pe care noua reglementare le are asupra legislației în vigoare, în acord cu prevederile art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

6. Cu titlu preliminar, referitor la soluțiile legislative preconizate, precizăm că, pentru evitarea paralelismului legislativ interzis de art. 16 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, este de analizat dacă obligația elaborării unui „plan de măsuri pentru îndeplinirea obligațiilor de accesibilizare”, propusă la art. I pct. 1 pentru art. 62¹ alin. (1), nu este deja prevăzută la art. 61 lit. g) din Legea nr. 448/2006, potrivit căruia, în vederea asigurării accesului persoanelor cu handicap la mediul fizic, informațional și comunicațional, autoritățile publice au obligația „**să proiecteze și să deruleze, în colaborare sau în parteneriat cu persoanele juridice, publice ori private, programe de accesibilitate sau de conștientizare asupra importanței acesteia**”.

De asemenea, precizăm că, în anexa la Strategia națională privind drepturile persoanelor cu dizabilități „O Românie echitabilă” 2022 - 2027, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 490/2022, sunt prevăzute următoarele măsuri:

- „**Elaborarea și publicarea unui plan anual** cu măsurile pentru asigurarea accesului persoanelor cu dizabilități la educație de calitate pentru învățământul preuniversitar și a unui **raport cu rezultatele** obținute ca urmare a implementării acestora, **inclusiv informații referitoare la nivelul de asigurare a accesibilității fizice, informaționale și comunicaționale**”, entitățile responsabile de implementarea acestei măsuri fiind Ministerul Educației, inspectoratele școlare județene/Inspectoratul Școlar al Municipiului București și unitățile administrativ-teritoriale - la Obiectivul Specific 6.1, pct. 6.1.14;

- „**Elaborarea și publicarea unui plan anual** cu măsurile pentru asigurarea accesului persoanelor cu dizabilități la servicii de sănătate și a unui **raport cu rezultatele** obținute ca urmare a implementării acestora, **inclusiv informații referitoare la nivelul de asigurare a accesibilității fizice, informaționale și de comunicare**, precum și a adaptărilor procedurale”, instituția responsabilă de implementarea acestei măsuri fiind Ministerul Sănătății - la Obiectivul Specific 7.1, pct. 7.1.8.

7. În măsura în care se concluzionează că nu se generează paralelism legislativ, în cele ce urmează vom formula unele observații cu privire la textele supuse spre avizare.

Pentru aceleași considerente, întrucât observăm că, *de lege lata*, pentru anumite autorități și instituții publice sunt prevăzute, parțial, obligații în sensul celor propuse prin prezentul proiect, precizăm că vor fi necesare și intervenții asupra legislației infralegale incidente.

8. La **titlu**, pentru evitarea repetiției, propunem reformularea acestuia astfel: „Lege **pentru** completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap”.

9. La **art. I pct. 1**, semnalăm următoarele:

9.1. **Art. 62¹**, care se propune a fi introdus după art. 62, va face parte din capitolul IV, având denumirea marginală „**Accesibilitate**”, iar în textele preconizate sunt folosiți următorii termeni: la **alin (1)** - „**accesibilizare**”, la **alin. (2)** - „**adaptare**”, iar la **alin. (3)** - „**accesibilitatea**”.

Referitor la termenii „**accesibilitate**” și „**accesibilizare**”, constatăm că, deși în cuprinsul Legii nr. 448/2006 sunt folosiți ambii termeni, doar termenul „**accesibilitate**” beneficiază de o definiție, alături de termenul „**adaptare**”.

Astfel, potrivit art. 5 pct. 2 și 3 din Legea nr. 448/2006, „*accesibilitatea*” reprezintă „**ansamblul de măsuri și lucrări de adaptare a mediului fizic, precum și a mediului informațional și comunicațional** conform nevoilor persoanelor cu handicap, factor esențial de exercitare a drepturilor și de îndeplinire a obligațiilor persoanelor cu handicap în societate”, iar „*adaptarea*” este „**procesul de transformare a mediului fizic și informațional, a produselor sau sistemelor, pentru a le face disponibile și persoanelor cu handicap**”.

De asemenea, din analiza prevederilor legale¹ în vigoare în cuprinsul cărora se regăsește termenul „accesibilizare”, a reieșit că acesta este/ar fi folosit cu sensul de „adaptare”.

În consecință, pentru respectarea prevederilor art. 61 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, potrivit cărora „*Prevederile modificate sau care completează actul normativ trebuie să se integreze armonios în actul supus modificării ori completării, asigurându-se unitatea de stil și de terminologie (...)*”, mai întâi, ar trebui clarificată semnificația termenului „accesibilizare”, respectiv dacă acesta este sinonim cu termenul „adaptare”, soluțiile legislative preconizate putând fi introduse în cuprinsul capitolului IV doar dacă se referă la obligațiile privind adaptarea obiectivelor vizate.

9.2. În cazul în care soluțiile legislative au în vedere obligațiile privind adaptarea obiectivelor prevăzute la art. 62 alin. (1) și, pe cale de consecință, pot fi introduse în cadrul capitolului IV, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, **actuala parte introductivă** va deveni **parte dispozitivă** și va avea următoarea formulare:

„Art. I. - **După articolul 62 din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1 din 3 ianuarie 2008, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou articol, art. 62¹, cu următorul cuprins:**”.

În continuare, se vor reda, între ghilimele, textele propuse pentru alin. (1) - (4) ale art. 62¹, iar textul „1. După articolul 62 se introduce un nou articol, art. 62¹, cu următorul cuprins:” va fi eliminat.

9.3. La **alin. (3)**, semnalăm caracterul incomplet și echivoc al normei propuse, unde se folosește sintagma „pe baza evaluării situației

¹ Au fost analizate toate prevederile legale în care sunt folosiți termenii „accesibilizarea”, „accesibilizare”/„accesibilizată”, respectiv: art. 18 alin. (1) lit. f) și g), art. 21 alin. (2) lit. f) și alin. (2¹), art. 71 alin. (1) lit. a), art. 78 alin. (1²) și art. 96 alin. (2) lit. h).

privind accesibilitatea obiectivelor și serviciilor aflate în responsabilitatea autorităților și instituțiilor prevăzute la alin. (1)”, deoarece nu se înțelege cine/ce entități realizează evaluarea acelei situații privind accesibilitatea obiectivelor și serviciilor, dacă acea evaluare se concretizează într-un raport sau într-un alt document și nici când/în ce perioadă se realizează această evaluare. Prin urmare, este necesară revederea și completarea textului.

9.4. La alin. (4), observăm că se face referire la „raportul privind stadiul realizării măsurilor prevăzute în planul aferent anului anterior”, fără ca acesta să fi fost prevăzut la alineatele precedente, norma fiind, în acest caz, neclară și lipsită de predictibilitate, întrucât nu se înțelege ce raport vizează și cine are obligația întocmirii acestuia. În consecință, este necesară revederea și completarea textelor.

9.5. Pentru ca soluțiile legislative preconizate să prezinte eficacitate, este necesară completarea textelor cu informații referitoare la evaluarea anuală a îndeplinirii, de către autoritățile și instituțiile publice, a obligațiilor avute în vedere de prezenta propunere. Mai exact, este necesar să se prevadă cine și în ce perioadă realizează evaluarea anuală a îndeplinirii obligațiilor de a elabora și publica planul de măsuri vizat și raportul privind stadiul realizării măsurilor prevăzute în planul aferent anului anterior, dacă această evaluare se concretizează într-un raport sau într-un alt document și care este sancțiunea care se aplică în cazul în care se constată că autoritățile și instituțiile publice nu și-au îndeplinit obligațiile menționate.

PRESEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr. 593/17.06.2026